



Van: Burgemeester en Wethouders  
Aan: Gemeenteraad  
Collegevergadering: 11 november 2025  
Domeinvergadering: 9 december 2025  
Portefeuillehouder: Wethouder Fokke, Wethouder Hoenderkamp  
Opsteller: Sandra Nijsten  
E-mail adres: Sandra.Nijsten@maastricht.nl  
Telefoonnummer: 043-350 5758  
Afdeling: Sociale Zekerheid  
Volgnummer: 91-2025  
Registratienummer: 2025.03898  
Raadsvergadering: 16 december 2025  
Openbaarheid: Openbaar

### Onderwerp

Koersnota sociaal ontwikkelbedrijf

### Samenvatting

De nota vormt de basis voor verdere uitwerking en besluitvorming voor een duurzaam sociaal ontwikkelbedrijf. Doel is het realiseren van een sociale ontwikkelinfrastructuur waarin inwoners met ondersteuningsbehoeften duurzaam worden begeleid naar werk en participatie. Dit draagt bij aan inclusie, bestaanszekerheid en vermindering van afhankelijkheid van publieke middelen.

Nu alle betrokken adviesorganen hun advies hebben kunnen geven, er met de koersnota is ingestemd in alle colleges van de Maastricht-Heuvelland gemeenten, ligt de koersnota nu voor, voor vaststelling door alle gemeenteraden.

### Beslispunten

De raad besluit:

1. De in de bijlage opgenomen, aangepaste koersnota sociaal ontwikkelbedrijf vast te stellen.



## **1. Aanleiding en bevoegdheden**

De koersnota is vrijgegeven voor inspraak en de adviezen van de OR MTB, Adviesraden van de gemeenten Maastricht-Heuvelland, Denktank Gulpen-Witterm en FNV zijn verwerkt in de koersnota. Dit is ook terug te lezen in bijlage 3. Ook heeft de Klankbordgroep van Podium 24 en Cliëntenraad Maastricht haar adviezen schriftelijk en mondeling uitgebracht, hun adviezen hebben betrekking op de verdere implementatie.

Sinds de invoering van de Participatiewet in 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de werkvoorziening en participatie van een bredere en complexere doelgroep. Tegelijkertijd zijn de maatschappelijke en arbeidsmarktontwikkelingen ingrijpend veranderd. De huidige infrastructuur van de re-integratieketen sluit nu nog onvoldoende aan bij deze realiteit waardoor er inwoners zijn die zich niet maximaal kunnen ontwikkelen. Begin dit jaar is er daarom een nieuwe visie op de re-integratieketen gepresenteerd die echter op onvoldoende draagvlak kon rekenen in alle gemeenteraden. Met de ketenpartners (Annex, MTB en Podium24) is toen een nieuw proces opgestart. Er zijn de afgelopen periode ambtelijke en bestuurlijke gesprekken gevoerd om te komen tot een aangepaste visie. De gemeenten en partners hebben begin september deze visie, die verwoord is in de koersnota, voorgelegd aan belanghebbenden, om zo input op te halen voor de definitieve besluitvorming. Deze input is nu verwerkt. De aangepaste koersnota wordt nu ter besluitvorming voorgelegd aan de gemeenteraden.

Door de colleges van de zes gemeenten in Maastricht-Heuvelland wordt voorgesteld de bestaande infrastructuur met al haar deskundigheid en kennis van de bestaande uitvoeringsorganisaties Annex, MTB en Podium24 te behouden, maar samen te voegen tot een nieuw sociaal ontwikkelbedrijf. In de toekomst is er een integrale ontwikkelinfrastructuur waarin diagnose, ontwikkeling, scholing, plaatsing en nazorg samenkomen. De huidige dienstverlening wordt doorontwikkeld om te voldoen aan de eisen van deze tijd en is meer dan in het verleden gericht op de individuele deelnemer, het realiseren van een inclusieve arbeidsmarkt en duurzame arbeidsparticipatie. De organisatie werkt in de totale re-integratieketen nauw samen met onze eigen uitvoeringsorganisaties Sociale-Zaken Maastricht-Heuvelland (SZMH)/Sociale Zaken Eijsden-Margraten (SEM), werkgevers en maatschappelijke partners.

## **2. Beoogd effect**

Het realiseren van een sociale ontwikkelinfrastructuur waarin inwoners met ondersteuningsbehoeften duurzaam worden begeleid naar werk en participatie en waarin diagnose, ontwikkeling, scholing, plaatsing en nazorg integraal samenkomen. Dit draagt bij aan een inclusieve arbeidsmarkt waar meer inwoners kunnen deelnemen aan werk, verbeterde bestaanszekerheid en een vermindering van afhankelijkheid van publieke middelen.

In de voorgestelde propositie is ten opzichte van de huidige situatie sprake van een:



- Meer mensgerichte benadering. Vanuit een (mens)visie en bundeling van expertise ontstaat een doorlopende ontwikkelstructuur met oog voor de persoonlijke omstandigheden van inwoners. Meer inwoners moeten hierdoor perspectief hebben op werk en participatie in onze samenleving.
- Minder schakels in de re-integratieketen: door samenvoeging van drie bestaande uitvoeringsorganisaties naar één nieuw sociaal ontwikkelbedrijf, zijn er straks minder overdrachtsmomenten. Inwoners hebben straks één aanspreekpunt binnen het sociaal ontwikkelbedrijf.
- Versterkte werkgeversbenadering: hoewel er personeelstekorten zijn op de arbeidsmarkt, is er nog steeds sprake van onbenut arbeidspotentieel binnen de doelgroep van de Participatiewet. Er komt meer begeleiding en de inrichting van de leerwerk omgeving is meer op maat en gericht op kanssectoren, afgestemd op onze doelgroep.

### **3. Argumenten**

*1.1 De koersnota is een uitwerking van het gezamenlijk beeld en de leidende uitgangspunten van de zes gemeenten en ketenpartners over de toekomstige positionering van het toekomstige sociaal ontwikkelbedrijf.*

De gemeenten en partners hebben begin september de koersnota voorgelegd aan belanghebbenden, om zo input op te halen voor de definitieve besluitvorming. Deze input is nu verwerkt. Na vaststelling van de koersnota wordt een uitvoeringsplan gemaakt dat concrete invulling geeft aan de doorontwikkeling. Deze concrete invulling is dan ook geen onderdeel van de nu voorliggende koersnota.

*1.2 De koersnota biedt een solide basis voor besluitvorming.*

De gemeenten Maastricht-Heuvelland en de ketenpartners Annex, MTB en Podium24 hebben op basis van onderzoeksrapporten, ervaring en deskundigheid binnen deze organisaties en rekening houdende met de aankomende wijzigingen binnen de Participatiewetgeving vorm gegeven aan een gezamenlijke visie op de re-integratieketen. Deze visie is verwoord in de bijgevoegde koersnota en is gedeeld met interne en externe stakeholders. Zij hebben hun advies gegeven dat is verwerkt in de koersnota en kan nu worden voorgelegd voor formele besluitvorming in de gemeenteraden.

### **4. Kanttekeningen**

*1.1 Financiële en juridische borging moeten in de vervolgfase nader worden uitgewerkt.*

De huidige budgetten en begroting voor de ketenpartners zijn leidend voor transformatie. Bij een positieve ontvangst van de nota zullen de financiën verder uitgewerkt worden. Het is daarom op dit moment nog niet exact duidelijk of de financiële middelen toereikend zijn om de ambities uit de koersnota te realiseren. Er is een financieel kader met uitgangspunten uitgewerkt met scenario's voor bekostiging, kostprijsberekening en de P&C-cyclus.



*1.2 Op het moment dat er één of meer colleges of raden niet akkoord zijn, zal de koersnota opnieuw moeten worden aangepast.*

Dit zorgt dan automatisch voor vertraging voor het verdere proces. De stuurgroep zal dan bij elkaar komen om het verdere proces te bespreken.

## **5. Financiën**

De begrotingen van de uitvoerende ketenpartners verlopen via de reguliere P&C-cyclus. Dat betekent dat het huidige financieel kader dat jaarlijks door de gemeenteraad wordt vastgesteld, als start is voor de implementatie. De doorontwikkeling heeft echter financiële gevolgen. Voor deze implementatie ontvangen gemeenten impulsmiddelen van het Rijk (2025-2034) In samenwerking tussen gemeenten en het sociaal ontwikkelbedrijf wordt een plan opgesteld hoe deze financiële middelen ingezet en besteed zullen worden. In hoofdstuk 5 Financiën van de koersnota zijn de belangrijkste uitgangspunten uitgewerkt:

- Grip & kaderstelling: Gemeentelijk budget is aan de start leidend.
- Flexibiliteit: Mogelijkheid tot bijsturing op volume.
- Kostendekkend: Transparante en realistische kostprijzen.
- Doelgroepgericht: Rekening houden met variatie in begeleiding en arbeidspotentieel.
- Eerlijk & transparant: Kosten mogen benoemd worden, ook als dit keuzes vereist.

Doelstelling is te komen tot een marktconform, rechtvaardig, kostenefficiënt en flexibel financieel stelsel dat continuïteit en kwaliteit van dienstverlening waarborgt én maatschappelijke waarde maximaliseert.

## **6. Vervolg**

Indien de koersnota van het sociaal ontwikkelbedrijf wordt vastgesteld door de gemeenteraad, zal verdere uitwerking plaatsvinden door tactisch beleid te formuleren en hiermee de standpunten en opmerkingen van gemeenteraden en andere stakeholders te verwerken. Van belang is de sluitende aanpak verder af te stemmen met vertegenwoordigers van werkgevers, onderwijs, welzijnswerk maar ook met andere betrokken disciplines binnen de gemeenten die zich bezighouden met de leefgebieden (wonen, inkomen/armoede, welzijn en sociaal netwerk).

## **7. Communicatie**

Op het moment dat alle gemeenteraden hebben ingestemd met de koersnota zal hier een openbare publicatie aan gegeven worden via DROP.



## 8. Bijlage

- Bijlage 1 Raadsbesluit
- Bijlage 2 Koersnota sociaal ontwikkelbedrijf
- Bijlage 3 Terugkoppeling adviezen raadsnota

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris,

G.J.C. Kusters

De Burgemeester,

W.A.G. Hillenaar



# Raadsbesluit

Bijlage 1

## DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 11 november 2025, Afdeling, Sociale Zekerheid, registratienummer 2025.03898;

gelet op Gemeentewet 160, Participatiewet;

### BESLUIT:

De in de bijlage opgenomen, aangepaste koersnota sociaal ontwikkelbedrijf vast te stellen.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van 16 december 2025.

de griffier,

{{esl:Signer1:Signature:size(200,50)}}

de voorzitter,

{{esl:Signer2:Signature:size(200,50)}}